

Утверждена

[Указом Президента РТ](#)

Республики Таджикистан

от 5 января 2015 года, № 327

Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы

(в редакции Указ Президента РТ от 03.09.2016г. [№750](#))

Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы (далее - Программа) является продолжением судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан и разработана на основе Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 апреля 2014 года.

Основной целью судебно-правовой реформы является дальнейшее укрепление судебной власти, упрощение хода судебного процесса, повышение роли суда в защите прав и свобод человека и гражданина, защита интересов государства, организаций, обеспечение законности и справедливости и на этой основе совершенствование деятельности судебных органов Республики Таджикистан.

В Программе судебно-правовой реформы, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 3 января 2011 года, [№976](#), были предусмотрены вопросы дальнейшего совершенствования судебной структуры, укрепление независимости судей, повышение ответственности судей и улучшение их социального положения, развитие законодательства отрасли, обеспечение доступа граждан к высококвалифицированной правовой помощи, реформирование существующей системы адвокатуры.

Для обеспечения исполнения данной Программы разработаны ряд мероприятий, в том числе по правильной расстановке кадров отрасли, повышению уровня их квалификации, решению других организационных вопросов судебной деятельности и в этом процессе приняты конституционные законы "О Конституционном суде Республики Таджикистан", "О судах Республики Таджикистан", Процессуальный кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях и законы о внесении ряда изменений и дополнений в соответствующие законы Республики Таджикистан. Также принят Кодекс чести судьи Республики Таджикистан в новой редакции.

Также находится на рассмотрении Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проект Закона Республики Таджикистан "Об адвокатуре и адвокатской деятельности" и ведётся работа по разработке Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

В целях продолжения судебно-правовой реформы в стране, дальнейшего укрепления судебной власти, обеспечения независимости, совершенствования ее структуры и деятельности, развития законодательства отрасли принимается Программа судебно - правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы.

1. Развитие процессуального законодательства

В пункте 2 Плана мероприятий по реализации Программы судебной-правовой реформы на 2011 - 2013 годы было предусмотрено изучение вопроса развития досудебных процессов решения споров.

В результате интенсивного развития различных сфер жизни общества год от года увеличивается число гражданских, семейных, экономических, уголовных дел и дел об административных правонарушениях. Такое положение становится причиной увеличения нагрузок судей и может негативно повлиять на своевременное и качественное рассмотрение дел.

Для обеспечения своевременного рассмотрения дел, снижения нагрузок судей и упрощения судебных процессов целесообразно развивать досудебные процессы. Такой подход приводит сторон к соглашению и способствует досудебному разрешению споров сторон. В этом плане целесообразно рассмотрение дел по тяжким категориям преступлений в упрощенной форме.

В этой связи и в целях решения других вопросов судебной деятельности необходимо пересмотреть гражданское, уголовное, экономическое и административное процессуальное законодательство и внести в них соответствующие изменения и дополнения. Также с целью совершенствования предварительного следствия необходимо изучать уголовно-процессуальное законодательство.

2. Совершенствование структуры и деятельности Верховного Суда Республики Таджикистан и Высшего экономического суда Республики Таджикистан

Судьи Верховного Суда Республики Таджикистан и Высшего Экономического суда Республики Таджикистан, рассматривая дела в первой инстанции, в случаях, предусмотренных законом, обеспечивают исполнение принятых решений, принимают участие на заседаниях кассационной и надзорной инстанций, докладывают по делам и подготавливают судебные решения, рассматривают запросы о принудительном исполнении решений судов зарубежных стран, в рамках своей компетенции рассматривают дела на основании кассационной и надзорной жалобы и протеста и принимают решение (определение) о направлении дела или отказе от направления дела в надзорную инстанцию для рассмотрения по существу, подготавливают проекты решений Пленумов Верховного Суда и Высшего Экономического суда Республики Таджикистан, докладывают на заседаниях Пленума, для проведения обобщения изучают дела и по каждому изученному делу составляют справку и по результатам направляют представления соответствующим органам. Подготавливают предложения о совершенствовании законов и других нормативных правовых актов. Осуществляют другие полномочия, установленные законами и другими нормативными правовыми актами.

Кроме того, на судей Верховного Суда и Высшего Экономического суда Республики Таджикистан возложены другие обязанности, такие как оказание практической помощи нижестоящим судам, проведение семинаров с судьями и ответственными работниками аппаратов судов, проведения занятия с судьями и стажёрами-судьями, по утвержденным программам в Учебном центре судей Верховного суда Республики Таджикистан, выступление по телевидению и радио на правовые темы, публикация статей в журналах и газетах, проведение встреч в организациях с лекциями на правовые темы, доведение до сведения

населения страны о принятых судебных решениях и другие обязанности *(в редакции Указ Президента РТ от 03.09.2016г. №750)*.

В этой связи для своевременного, полного, всестороннего и качественного выполнения полномочий судей Верховного Суда и Высшего Экономического суда Республики Таджикистан, осуществление подготовительных и технических работ целесообразно совершенствование организационной части деятельности судов.

3. Исключен *(в редакции Указ Президента РТ от 03.09.2016г. №750)*

4. Реформа системы судебной власти в отношении несовершеннолетних

На основании рекомендаций Комитета Организации Объединённых Наций по правам ребёнка, а также пункта 13 Национального плана Республики Таджикистан по реализации рекомендаций государств - членов Совета Организации Объединённых Наций по правам человека относительно Периодического универсального обзора Республики Таджикистан по правам человека на 2013-2015 годы предусмотрено образование ювенальных судов.

В этом процессе, с целью обеспечения справедливости в отношении несовершеннолетних, всестороннего обеспечения их прав и интересов, создания благоприятных условий несовершеннолетним в процессе дознания и следствия, а также при рассмотрении дел административных правонарушений и уголовных дел в судах, целесообразно определить судей рассматривающих дела о правонарушениях несовершеннолетних в составе действующих судов и совершенствовать законодательство, в том числе уголовное процессуальное законодательство Республики Таджикистан.

5. Меры по обеспечению исполнения судебных решений. Совершенствование структуры и деятельности судебных исполнителей

В посланиях Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2011 года и 20 апреля 2012 года наряду с вопросами обеспечения прозрачности и открытости деятельности судов, принятия законных и обоснованных решений особое внимание было уделено вопросам их исполнения.

Увеличение количества дел и исполнительного производства, а также нахождение на прежней стадии количества судебных исполнителей и не принятие следственными органами и судами на должном уровне мер по обеспечению исковых требований и конфискации имущества подсудимых повлияет на качественное и всестороннее исполнение судебных решений.

В этой связи с целью обеспечения своевременного исполнения судебных решений, целесообразно совершенствовать структуру и деятельность судебных исполнителей и в этом направлении внести соответствующие изменения и дополнения в законы и другие нормативные правовые акты.

6. Меры по образованию независимой экспертной структуры

С целью проведения независимой экспертизы, устранения ведомственного воздействия, единого методического надзора за качеством и производством судебной экспертизы, организации научно-исследовательской работы и координация деятельности экспертных учреждений, определения работников по

специальности, опыта и специфики деятельности, повышения уровня и качества организации судебной экспертизы и следственного опыта, оснащения их современной техникой, а также недопущения ошибок в ходе дознания и предварительного следствия, судебной практике, защиты прав и свобод человека, исключения дублирования функций между ними, необходимо преобразовать экспертные учреждения (кроме судебно-медицинской экспертизы) в независимую государственную структуру, не подверженную ведомственному влиянию. Такие необходимо рассмотреть вопрос внедрения негосударственных независимых экспертиз на основании лицензии.

Для осуществления этих мер целесообразно пересмотреть соответствующие нормативные правовые акты.

7. Развитие бесплатной правовой помощи

Конституция Республики Таджикистан предусматривает гарантию правовой помощи, порядок организации и формы оказания правовой помощи относит к Закону.

С учетом обеспечения доступа к правосудию и защиты прав и свобод человека и гражданина по реализации указанной нормы Конституции Республики Таджикистан целесообразно разработать и представить на рассмотрение Концепцию оказания бесплатной правовой помощи.

На основании этого необходимо совершенствовать нормативные правовые акты по оказанию юридической помощи.

8. Материально - техническое обеспечение судов, социальная защита судей и работников аппарата судов

Для обеспечения эффективной деятельности и обеспечения независимости судов важное значение имеет социальная защита судей и работников аппарата судов, а также улучшение материально-технического обеспечения судов.

Для осуществления этих целей целесообразно обеспечить финансирование судебных органов с учетом фактических нужд судов, в том числе потребности на здание, транспортные средства, современную технику и оборудования, заработную плату, служебное жильё.

План мероприятий по реализации Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 ГОДЫ

(в редакции Указ Президента РТ от 03.09.2016г. №750)

| п/п | Наименование мероприятий | Сроки | Исполнители |
|-----|---|----------|---|
| 1. | Внесение изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс по следующим вопросам: - исключение надзорной инстанции из суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных судов и суда города Душанбе; - совершенствование норм процессуального законодательства | 2015 год | Верховный Суд Высший экономический суд Генеральная прокуратура Министерство юстиции Национальный центр законодательства |

- | | | | |
|---------|----------------------------------|-------|--------------------------|
| | относительно порядка рассмотре- | | |
| | ния дел; | | |
| | - другие вопросы, имеющие зна- | | |
| | чение для укрепления гражданс- | | |
| | кого процесса. | | |
| +-----+ | | | |
| 2. | Внесение изменений и дополнений | 2015 | |
| | в Уголовно-процессуальный кодекс | год | Верховный Суд |
| | по следующим вопросам: | | Высший экономический |
| | - исключение надзорной инстан- | | суд |
| | ции из суда Горно-Бадахшанской | | Генеральная прокуратура |
| | автономной области, областных | | Министерство юстиции |
| | судов и суда города Душанбе; | | Национальный центр |
| | - совершенствование норм про- | | законодательства |
| | цессуального законодательства | | |
| | относительно порядка рассмотре- | | |
| | ния дел; | | |
| | - другие вопросы, имеющие | | |
| | значение для укрепления | | |
| | уголовного процесса. | | |
| +-----+ | | | |
| 3. | Внесение изменений и дополнений | 2015 | Совет юстиции |
| | в Экономический процессуальный | год | |
| | кодекс по следующим вопросам: | | Высший экономический |
| | - совершенствование норм | | суд |
| | процессуального законодательства | | Генеральная прокуратура |
| | относительно порядка рассмот- | | Министерство юстиции |
| | рения дел; | | Национальный центр |
| | - другие вопросы, имеющие | | законодательства |
| | значение для укрепления экономи- | | |
| | ческого процесса. | | |
| +-----+ | | | |
| 4. | Внесение изменений и дополнений | 2015 | |
| | в Процессуальный кодекс об | год | Верховный Суд |
| | административных правонарушениях | | Высший Экономический |
| | по следующим вопросам: | | суд |
| | - исключение надзорной инстанции | | Генеральная прокуратура |
| | из судей Горно-Бадахшанской | | Министерство юстиции |
| | Автономной области, областей и | | Министерство внутренних |
| | города Душанбе; | | дел |
| | - передача в ведение судов дел | | Уполномоченный по |
| | по административным правонаруше- | | правам человека |
| | ниям в отношении несовершенно- | | Национальный центр |
| | летних и совершенствование зако- | | законодательства |
| | нодательства по данному вопросу; | | |
| | - совершенствование процессуаль- | | |
| | ного законодательства относи- | | |
| | тельно порядка рассмотрения дел; | | |
| | - другие вопросы, имеющие | | |
| | значение для укрепления адми- | | |
| | нистративного процесса. | | |
| +-----+ | | | |
| 5. | Разработка и принятие Концепции | 2015- | Министерство юстиции |
| | по оказанию бесплатной правовой | 2016 | Совет юстиции |
| | помощи населению и представле- | годы | Верховный Суд |
| | ние предложений по совершенст- | | Высший экономический |
| | вованию законодательства о | | суд |
| | правовой помощи | | Генеральная прокуратура |
| | | | Министерство финансов |
| | | | Министерство экономичес- |
| | | | кого развития и торговли |
| | | | Уполномоченный по правам |
| | | | человека |
| +-----+ | | | |
| 6. | Совершенствование структуры и | 2015 | Совет юстиции |

| | | |
|----------------------------------|-----|--------------------------|
| деятельности судебных исполните- | год | Верховный Суд |
| лей, а также внесение изменений | | Высший Экономический |
| и дополнений в Закон Республики | | суд |
| Таджикистан "Об исполнительном | | Генеральная прокуратура |
| производстве" и другие норматив- | | Министерство юстиции |
| ные правовые акты, в том числе | | Министерство внутренних |
| по вопросам обеспечения искового | дел | |
| требования и конфискации | | Государственный комитет |
| имущества обвиняемого и | | национальной безопаснос- |
| подсудимого со стороны следст- | ти | |
| венных органов и суда | | Агентство по государст- |
| | | венному финансовому |
| | | контролю и борьбе с |
| | | коррупцией Агентство |
| | | по контролю за наркоти- |
| | | ками |

| | | | |
|----------------------------------|---------|-------|--------------------------|
| 7. Развитие досудебного | решения | 2015- | Верховный Суд |
| для обеспечения упрощенности | | 2016 | Высший Экономический |
| судебных разбирательств, | годы | | суд |
| своевременного рассмотрения дел, | | | Совет юстиции |
| уменьшения нагрузки судей | | | Генеральная прокуратура |
| споров и в этой связи внесение | | | Национальный центр зако- |
| изменений и дополнений в | | | нодательства |
| соответствующие законы | | | |

| | | | |
|----------------------------------|------|-------|-------------------------|
| 8. Для полного, всестороннего, | | 2015- | Совет юстиции |
| качественного осуществления | | 2016 | Верховный Суд |
| судебных полномочий: | годы | | Высший Экономический |
| - совершенствование структуры | | | суд |
| и деятельности Верховного | | | Генеральная прокуратура |
| Суда, Высшего экономического | | | Министерство юстиции |
| Суда, военных судов, суда | | | Агентство государст- |
| Горно-Бадахшанской автономной | | | венный службы |
| области, областных судов, | | | Национальный центр |
| городских и районных судов, | | | законодательства |
| экономического суда Горно-Ба- | | | |
| дахшанской автономной области, | | | |
| областей и города Душанбе; | | | |
| - решение других организационно- | | | |
| правовых вопросов деятельности | | | |
| судов, в том числе совершенство- | | | |
| вание структуры аппаратов судов. | | | |

| | | | |
|--------------------------------|------|-------|--------------------------|
| 9. Создание на базе учреждений | | 2015- | Министерство юстиции |
| судебной экспертизы соответст- | | 2016 | Министерство внутренних |
| вующих министерств и ведомств | годы | | дел |
| (за исключением судебно- | | | Совет юстиции |
| медицинской экспертизы) госу- | | | Верховный Суд |
| дарственного учреждения по | | | Высший Экономический суд |
| судебной экспертизе, а также | | | Генеральная прокуратура |
| введение негосударственных | | | Государственный комитет |
| независимых судебных экспертиз | | | национальной безопаснос- |
| на основании лицензии | ти | | |
| | | | Агентство по государст- |
| | | | венному финансовому |
| | | | контролю и борьбе с |
| | | | коррупцией |
| | | | Агентство по контролю |
| | | | за наркотиками |
| | | | Национальный центр |
| | | | законодательства |

10-11 Исключен (в редакции Указ Президента РТ от 03.09.2016г. №750) |

| | | |
|--|------|--|
| 12. Изучение образования региональных судов и представление об этом предложений | 2017 | Совет юстиции Верховный Суд Высший экономический суд Министерство юстиции |
| +-----+ | | |
| 13. В целях совершенствования предварительного следствия, в том числе экономии средств и исключения излишних следственных действий, изучение законодательства и практика предварительного следствия и представление предложений по его совершенствованию | 2017 | Генеральная прокуратура Совет юстиции Верховный Суд Министерство юстиции Министерство внутренних дел Государственный комитет по национальной безопасности Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Агентство по контролю за наркотиками Уполномоченный по правам человека Национальный центр законодательства |
| +-----+ | | |

Примечание:

За своевременное и качественное исполнение Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы первый исполнитель является основным. Для исполнения создаются межведомственные рабочие группы за счет представителей других исполнителей.